



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА МАТЕРИЈАЛНЕ РЕСУРСЕ
Управа за снабдевање
ДИРЕКЦИЈА ЗА НАБАВКУ И ПРОДАЈУ
Број 36 - 25
20.05. 2014. године
Београд

**Појашњење конкурсне
документације, д о с т а в љ а.-**

Дирекцији за набавку и продају Управе за снабдевање Министарства одбране обратили сте се захтевом којим тражите појашњење конкурсне документације у јавној набавци *бр. 24/14 – Тканине од текстила*, а конкретно постављате **следећа питања:**

„1. Везано за све партије - тканине за одела в/с, приметили смо да у КД нигде није наведено која се тачно боја материјала захтева при испоруци. Наведено је да ће се изабраном понуђачу доставити узорци спрам којих ће се органолептички утврђивати исправност испоручених боја и нијанси. Сматрамо овај услов нејасним а критеријум утврђивања исправности захтева у погледу боја непрецизним и субјективним. Консултацијом са више акредитованих лабораторија у Србији несумњиво смо утврдили да је веома једноставно, лако и брзо дефинисати захтеване боје и нијансе за све материјале путем задавања координата боја и дозвољених одступања од тих координата и да је исте могуће на јасан и недвосмислен начин одредити путем лабораторијске анализе уз примену одговарајуће опреме и стандарда. Обавеза наручиоца је да на јасан и недвосмислен начин дефинише предмет јавне набавке у погледу свих захтеваних услова за учешће у поступку и реализацији уговора, како би понуђачи могли предати своје понуде. Стога вас молимо да дефинишете захтеве у погледу боје материјала кроз одређивање координата које ће бити лабораторијски проверене при испоруци.

Да ли сте сагласни са предложеном изменом конкурсне документације?

2. Конкурсном документацијом и условима квалитета предвиђена је органолептичка провера "равномерности ткања, нопица и лако уочљивих тачкастих и других грешака, равномерности обојења, мрља из производње" као и усклађености изгледа површине тканине, опипа и нијансе боје у односу на оверени узорак. Такође, предвиђено је да ову органолептичку проверу врше представници купца а уколико продавац није сагласан са њиховим налазом да може захтевати поновни комисијски органолептички квалитативни пријем, који ће у том случају вршити мешовита комисија на начин дефинисан моделом уговора. Овакву формулацију услова квалитативног пријема сматрамо нејасном јер се не зна које су дозвољене толеранције за наведене карактеристике које

су предмет органолептичког квалитативног пријема. Тиме се продавац ставља у изузетно ризикантну ситуацију јер прихватањем оваквих услова он практично прихвата могућност да добра која испоручује буду одбијена на бази субјективне процене лица која буду вршила органолептички пријем без икаквих јасних критеријума те оцене и дозвољених одступања у односу на узорак. Посебно је нелогично што се предвиђа да органолептички пријем врше представници купца, а не неутралне акредитоване установе. Оваква ситуација представља класичан пример коруптивног изазова у смислу Закона о јавним набавкама јер је јасно да је одлука о пријему односно одбијању пријема робе директно „у рукама“ представника купца што је недопустива и противзаконска околност. Овакав услов прави дискриминацију и сужава конкуренцију међу понуђачима јер овако ризични услови пријема обесхрабрују понуђаче да учествују у набавци. Молимо вас да сагледате нашу позицију и ставите се у улогу понуђача и увидите колико су услови пријема које нам нудите нелогични и неприхватљиви.

При набавци и испоруци текстилних производа свуда у свету стандардизована је и уобичајена пракса, при утврђивању и провери квалитета, које се предвиђа проверу свих захтеваних техничких карактеристика од стране акредитованих текстилних лабораторија применом важећих стандарда. Дакле, акредитована лабораторија је једина која може и мора бити компетентна за проверу усаглашености испоручених добара у односу на задате параметре и достављене узорке. Контрола квалитета коју предвиђа конкурсна документација и однос између купца и продавца који она дефинише представља нешто што ни један произвођач текстила у свету не би прихватио. Потребно је конкурсну документацију променити на начин да не постоји органолептичка провера ни једног параметра тканине, већ само лабораторијска.

Да ли сте сагласни са овом изменом?“

С тим у вези, Наручилац је прибавио мишљење покретача набавке, и даје следеће **одговоре**, тј. појашњења:

Одговор на питање број 1.

За тканине вунено-синтетичке које су предмет јавне набавке број 24/14, нису дате координате боја из разлога што је за дозвољене вредности одступања координата боја, односно за укупно одступање потребно обавити јако велики број мерења узорака различитих нијанси и тек након свеобухватне анализе дати вредности одступања и то за сваку тканину посебно. Као што је познато у пракси код појединих тканина се стиче другачији визуелни утисак нијансе боје у односу на измерене вредности, што је посебно изражено код вунено-синтетичких меланжираних тканина. Дефинисање јединствене вредности одступања за све врсте тканина довело би у неким случајевима до закључка да тканина органолептички у погледу нијансе боје није прихватљива, али да задовољава према измереним вредностима и обрнуто.

Уважавајући захтев потенцијалног понуђача, а у циљу што јаснијег дефинисања предмета јавне набавке, дајемо нумерички одређене нијансе боја према два важећа система CIE 1964 и CIE 1976 (CIELAB), односно мерење координата боја (X_{10} , Y_{10} , Z_{10} и L^* , a^* , b^*) респективно. Мерења су извршена на UV/VIS/NIR спектрофотометру марке „Shimadzu UV-3600“. Координате боја су приказане (упоредо за оба система) у табеларном прегледу за добра из партија 1 и 2, која су предмет јавне набавке број 24/14. Дате вредности могу послужити

заинтересованим понуђачима за дефинисање нијанси боја произвођачима тканина, са циљем да предмет јавне набавке буде што јаснији.

На основу напред наведеног образложења приликом квалитативног пријема не би се вршила лабораторијска провера квалитета координата боја, јер иста, без задатог дозвољеног одступања у боји, не би имала сврху. У том случају одређивање исправности нијансе боје би се вршило органолептички од стране проверача Војне контроле квалитета, упоређивањем са овереним узорком за серијску производњу. Провера одступања у боји вршила би се лабораторијски, одређивањем дозвољене разлике у боји, само у случају да је продавац незадовољан налазом проверача ВКК. У том случају дозвољена разлика у боји код свих добара би била: $\Delta E^* \leq 1,4$. При одређивању овако високог захтева за максимално дозвољено одступање у боји, узето је у обзир да се од предметних тканина израђује службена и свечана униформа припадника Војске Србије, где се захтева једнообразност у одевању и репрезентативни изглед припадника Војске Србије. Лабораторијску проверу координата боја, односно одступање у боји, вршио би Војнотехнички институт и иста би била бесплатна. Уколико продавац буде захтевао суперанализу, иста би се вршила у акредитованој лабораторији коју би споразумно одредили купац и продавац, а трошкове испитивања би сносила страна чије су тврдње о резултатима испитивања оспорене. Резултати суперанализе би били коначни за обе стране.

Табеларни преглед координата боја за добра из партија 1 и 2 која су предмет јавне набавке број 24/14

Систем мерења		CIE 1976			CIE 1964		
Координате		L*	a*	b*	Y	x	y
Назив добра							
Рб.	ПАРТИЈА 1 – Тканине вунено-синтетичке за шињеле и егализир						
1.	Тканина вунено-синтетичка за шињеле ПВЛ, смб	34,37	0,97	4,82	8,19	0,3354	0,3490
2.	Тканина вунено-синтетичка за шињеле ПВЛ, опб	19,10	-0,22	-4,16	2,77	0,2901	0,3073
3.	Тканина вунено-синтетичка за егализир, црвена	27,99	35,71	18,20	5,45	0,5196	0,3266
4.	Тканина вунено-синтетичка за егализир, тпб	14,96	1,72	-10,91	1,90	0,2552	0,2591
Рб.	П А Р Т И Ј А 2 – Тканине вунено-синтетичке за одела службена и свечана ПВЛ						
1.	Тканина вунено-синтетичка за зимска одела пвл, смб	32,50	-0,63	4,14	7,31	0,3284	0,3495
2.	Тканина вунено-синтетичка за зимска одела пвл, опб	27,31	-0,55	-8,32	5,20	0,2753	0,2930
3.	Тканина вунено-синтетичка за летња одела пвл, смб	32,86	-0,44	3,84	7,47	0,3277	0,3478
4.	Тканина вунено-синтетичка за летња одела пвл, опб	25,80	-0,29	-8,35	4,68	0,2747	0,2912

Напомињемо да је наведени одговор за питање бр. 1. Наручилац дана 19.05.2014. године објавио као допуну конкурсне документације, на порталу Управе за јавне набавке и на свом порталу, обзиром да је потенцијални понуђач тражио појашњења везано за каталошке бројеве боја артикала.

Одговор на питање број 2.

Предлог потенцијалног понуђача да се не врши органолептички квалитативни пријем, већ да се врши само лабораторијска провера квалитета је неприхватљив за стручна лица из области текстила.

На вуненим тканинама просечно на сваких 10 m тканине дозвољава се највише једна грешка и овакве тканине не носе ознаку “роба са грешком“. Под грешком се подразумева сваки део тканине који умањује употребну вредност, односно који ће нарушити естетски изглед готовог производа израђеног од тканине са грешком. При томе треба имати у виду да се од предметних тканина израђује службена и свечана униформа професионалних војних лица, где се захтева репрезентативан изглед. Од предметних тканина би се даље конфекционирали одевни предмети, где су прописани нормативи материјала и где би тканина са већим бројем грешака повећала утрошке материјала и време израде (због докрајања). Свако стручно лице из области технологије текстила зна шта представља грешку на тканини, а која се не може наћи на готовом производу: оделу или шињелу. Наручилац је у обавези да дефинише техничке спецификације и конкурсну документацију у складу са Законом о јавним набавкама, односно на начин који ће бити разумљив стручним лицима за предметну област.

Констатација потенцијалног понуђача *да је одлука о пријему односно одбијању пријема робе директно у рукама представника купца* је нетачна. Да би се избегла субјективност проверавача Војне контроле квалитета, добављачу је дата могућност да, уколико није сагласан са налазом проверавача при органолептичком квалитативном пријему, може захтевати поновни комисијски органолептички квалитативни пријем, који би вршила мешовита комисија коју би сачињавала два члана добављача, два члана наручиоца и један неутрални члан (стручно лице из предметне области). Неутралног члана би споразумно одредили наручилац и добављач, и његов глас би био одлучујући, под условом да чланови комисије из редова наручиоца и добављача имају супротна мишљења, а исти би могао да буде и представник неке од акредитованих лабораторија за испитивање текстила и производа од текстила.